**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14 ноября 2023 г. п.Знаменка № 122

**Об Основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Знаменского сельского поселения**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 23.10.2023 №741 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», решением Собрания депутатов Знаменского сельского поселения от 25.09.2013 №24 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Знаменском сельском поселении» и постановлением Администрации Знаменского сельского поселения от 01.06.2023 № 60 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Знаменского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Администрация Знаменского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Знаменского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Знаменского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Знаменского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Знаменского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Знаменского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Знаменского сельского поселения С.Г. Иванов

Приложение

к постановлению

Администрации

Знаменского сельского поселения

от 14.11.2023 №122

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Знаменского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 –2023 годах, постановлением Правительства Ростовской области от 23.10.2023 №741 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановлением Администрации Морозовского района от 13.11.2023 №520 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Морозовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Знаменского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Знаменского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы Знаменского сельского поселения и социальную поддержку её жителей.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Знаменском сельском поселении обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Знаменского сельского поселения в условиях внешнего санкционного давления.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Знаменского сельского поселения. Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Знаменского сельского поселения обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы бюджета Знаменского сельского поселения составили 16058,4 тыс. рублей, что выше плана на 3,2 процента.

Собственные доходы бюджета Знаменского сельского поселения поступили в объеме 7790,9 тыс. рублей, с ростом к плану на 508,6 млн рублей, или на 7,0 процентов.

Расходы бюджета Знаменского сельского поселения исполнены в 2022 году в сумме 14460,4 тыс. рублей, или на 96,8 процентов к плану.

По результатам исполнения бюджета Знаменского сельского поселения сложилось превышение доходов над расходами (профицит) в объеме 1598,0 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Знаменского сельского поселения.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по  муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Знаменского сельского поселения.

За период I полугодия 2023 года исполнение бюджета Знаменского сельского поселения составило:

доходы исполнены в сумме 10841,3 тыс. рублей, или 70,5 процентов к годовому плану, выше к фактическим поступлениям за аналогичный периода 2022 года составило 4,7 процентов. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1667,3 тыс рублей, с уменьшением аналогичного периода прошлого года на 36,7 процентов. Расходы исполнены в объеме 7303,2 тыс рублей, или 39,9 процента к плану, снижение к I полугодию 2022 года составило 0,3 процента.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Знаменского сельского поселения за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, сохранению всех предоставляемых решениями Собраний депутатов муниципальных образований Знаменского сельского поселения эффективных налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Знаменского сельского поселения. По результатам оценки налоговых расходов (льгот) все налоговые льготы признаны эффективными. Налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям, в виде полного или частичного освобождения от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц признаются эффективными и не требующими отмены.

По итогам I полугодия 2023 года расходы бюджета сельского поселения с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом сельского поселения на 2940,4 тыс рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2023 году параметры дефицита бюджета сельского поселения соответствует предельному значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В I полугодии 2023 года привлечение кредитных источников в целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения не планировалось.

Социальные обязательства бюджета сельского поселения обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам I полугодия 2023 года исполнение бюджета Знаменского сельского поселения обеспечено с профицитом в сумме 3558,1 тыс рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Знаменского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета сельского поселения.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Морозовского района и главой Администрации Знаменского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации, утвержденным в бюджетном цикле на 2023 – 2025 годы.

Параметры бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением с министерством финансов Ростовской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Знаменского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Знаменского сельского поселения на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Знаменском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала Знаменского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Знаменского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

4. Проведение оценки налоговых расходов (льгот), включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Знаменского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Знаменского сельского поселения имеющихся резервов.

Деятельность направлена на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и областного налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Знаменского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Региональные проекты, направленные

на реализацию федеральных проектов по достижению

целей национальных проектов

Достижение национальных целей развития остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой направлено повышение результативности расходов. Важным инструментом достижения национальных целей также будут являться региональные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития, а также иные региональные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Знаменского сельского поселения.

Реализация региональных проектов ориентированы на улучшение демографической политики и занятости населения, повышение качества образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным жильем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их выполнение. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Знаменского сельского поселения.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Знаменском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, медикаментов, мягкого инвентаря), на приобретение средств обучения и воспитания, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

2.3.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Знаменского сельского поселения.

Особое внимание будет уделено общедоступным муниципальным учреждениям культуры, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Знаменского сельского поселения, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения продолжится проведение капитального ремонта памятников и муниципальных учреждений культуры.

2.3.2. Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта основное внимание будет направлено на создание условий для обеспечения успешного выступления спортсменов Знаменского сельского поселения на местных,  областных и межрайонных спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва, повышение мотивации жителей Знаменского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Знаменского сельского поселения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

2.4. Национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство

2.4.1. Национальная экономика

Важнейшим приоритетом бюджетных расходов на предстоящий период по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики. В этих целях планируется реализация социально значимых для Знаменского сельского поселения проектов.

Бюджетная политика в области развития малого и среднего бизнеса направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории Знаменского сельского поселения.

Стимулирование малого и среднего предпринимательства осуществляется с использованием организационной, информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ Знаменского сельского поселения;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2024– 2026 годы в Знаменского сельского поселения будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования, содействие в обеспечении сбалансированности бюджета сельского поселения, реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета сельского поселения, параметрам муниципального долга.

В целях повышения ответственности за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами, будет продолжено проведение оценки качества управления бюджетным процессом в Знаменском сельском поселении.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета сельского поселения, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Знаменского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности

и сбалансированности бюджета сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального контроля и контроля

финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муни-ципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 года заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 года – формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 года распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Администрацией Знаменского сельского поселения с 1 января 2024 года будет осуществляться контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.