**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23 декабря 2021 г. № 68 п. Знаменка

**Об основных направлениях муниципальной**

**долговой политики Знаменского сельского поселения Морозовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

 В соответствии с постановлением Администрации Знаменского сельского поселения от 09.06.2021 № 36 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Знаменского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Администрация Знаменского сельского поселения

 ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Знаменского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Знаменского сельского поселения.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Администрации Знаменского сельского поселения |  С.Г. Иванов |

Приложение

к постановлению

Администрации

Знаменского сельского поселения от 23.12.2021 № 68

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Знаменского сельского поселения Морозовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Под муниципальной долговой политикой Знаменского сельского поселения понимается деятельность Администрации Знаменского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Знаменского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Знаменского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты её реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Знаменского сельского поселения .

 1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2020 года муниципального долга у Знаменского сельского поселения нет, заемные средства не привлекались.

В истекшем периоде 2021 года в связи с превышением фактических доходов над расходами кредитные ресурсы не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики Знаменского сельского поселения .

Характер и направления долговой политики определяются текущими особенностями развития экономики Знаменского сельского поселения, уровнем муниципального долга Знаменского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных соглашений о предоставлении при необходимости бюджету Знаменского сельского поселения из областного бюджета бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета сельского поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в связи с преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции в 2022 году;

рост расходных обязательств вследствие принятия решений о реализации задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Способность Знаменского сельского поселения осуществлять муниципальные заимствования на максимально выгодных условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета сельского поселения, а также погашения долговых обязательств, будет являться основным направлением долговой политики.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета сельского поселения, анализом рынка финансовых услуг, а также соблюдением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

 3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Знаменскому сельскому поселению .

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Знаменского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и  условиями заключенных соглашений о предоставлении при необходимости бюджету Знаменского сельского поселения кредитов из областного бюджета;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Знаменского сельского поселения в 2022 – 2024 годах в пределах безопасных значений;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Знаменского сельского поселения .

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики сельского поселения, являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом Знаменского сельского поселения

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Знаменского сельского поселения ;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета сельского поселения;

обеспечение дефицита бюджета сельского поселения в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий финансовый год (утвержденный решением Собрания депутатов о бюджете сельского поселения и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения в 2022 – 2024 годах дефицит бюджета сельского поселения может быть превышен на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Знаменского сельского поселения, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета сельского поселения;

сохранение объема муниципального долга Знаменского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

недопущение принятия и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (за исключением вопросов, указанных в части 1 статьи 151 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования «Знаменское сельское поселение» и (или) содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Знаменского сельского поселения».

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Знаменского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения местного бюджета и ситуации на финансовом рынке;

недопущение принятия новых расходных обязательств Знаменского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

минимизация привлечения кредитов кредитных организаций с соблюдением ограничения по их облуживанию – ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации плюс один процент годовых;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Знаменского сельского поселения, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Знаменского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с министерством финансов Ростовской области соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

принятие экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке.

5. Анализ рисков для бюджета сельского поселения , возникающих в процессе

управления муниципальным долгом Знаменского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета сельского поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета сельского поселения на обслуживание муниципального долга Знаменского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести:

влияние ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в связи с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции;

в случае распространения новой коронавирусной инфекции ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств, а также рост стоимости заимствований;

недостаточное поступление доходов в бюджет сельского поселения вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в бюджете сельского поселения средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Знаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет доступна информация о долговой политике Знаменского сельского поселения, сведения об объеме и структуре муниципального долга Знаменского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций при возникновении необходимости в муниципальных заимствованиях.

Эффективной реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Знаменского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Морозовского района до 2024 года, утвержденного распоряжением Администрации Знаменского сельского поселения от 07.06.2019 № 40.