|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  **РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  **МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**  **АДМИНИСТРАЦИЯ ЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  **СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |  | проект |
| декабря 2022 года п. Знаменка | | № | |

**Об основных направлениях муниципальной**

**долговой политики Знаменского сельского поселения**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Знаменского от 10.06.2022 № 51 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Знаменского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Знаменского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Знаменского сельского поселения.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Администрации  Знаменского сельского поселения | С.Г. Иванов |

Приложение

к постановлению

Администрации

Знаменского сельского поселения

от .12.2022 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Знаменского сельского поселения

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Под муниципальной долговой политикой Знаменского сельского поселения понимается деятельность Администрации Знаменского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Знаменского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Знаменского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты её реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Знаменского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Знаменского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2021 года муниципального долга у Администрации Знаменского сельского поселения нет, заемные средства не привлекались.

В истекшем периоде 2022 года в связи с превышением фактических доходов над расходами кредитные ресурсы не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

С конца февраля 2022 года условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к росту стоимости заемных средств.

В 2022 году российская экономика вступила в фазу структурной трансформации для адаптации к новым условиям.

В связи с этим долговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения с учетом текущих особенностей развития экономики страны, Ростовской области, Морозовского района и Администрации Знаменского сельского поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

рост налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения;

рост расходов местного бюджета в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;

активное использование инструмента развития – инфраструктурных бюджетных кредитов на осуществление расходов инвестиционного характера, включая строительство (реконструкцию) объектов транспортной, инженерной, коммунальной, социальной инфраструктур.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности местного бюджета.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета сельского поселения и анализом рынка финансовых услуг.

В среднесрочной перспективе кредиты кредитных организаций будут основным источником обеспечения сбалансированности местного бюджета. Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Знаменского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Знаменского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Знаменского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Знаменского сельского поселения в 2023 – 2025 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Знаменского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики района, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Знаменского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета сельского поселения;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме;

сохранение объема муниципального долга Знаменского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета сельского поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Знаменского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования;

недопущение принятия новых расходных обязательств Знаменского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Знаменского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Знаменского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

использование инфраструктурных бюджетных кредитов для реализации инфраструктурных проектов на принципах самоокупаемости инвестиций. Привлечение кредитных средств в соответствии с графиком гарантирует поступление заемных средств точно в срок, необходимый для расчетов с поставщиками (подрядчиками), снижая до минимального значения обслуживание муниципального долга Знаменского сельского поселения;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение местного бюджета, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных местным бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Знаменского сельского поселения;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Знаменского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями Ростовской области.

5. Анализ рисков для бюджета сельского поселения, возникающих в процессе

управления муниципальным долгом Знаменского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь местного бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга Знаменского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств региона.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в местный бюджет и увеличение дефицита бюджета сельского поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Знаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет доступна информация о долговой политике Знаменского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Знаменского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будут способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Знаменского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Знаменского сельского поселения до 2024 года, утвержденного распоряжением Администрации Знаменского сельского поселения от 07.06.2019 № 40.